IGNALINOS RAJONO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Ignalinos rajono savivaldybės tarybai

IŠVADA
DĖL IGNALINOS RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI ILGALAIKĘ IKI 2372,3 TŪKST. EUR PASKOLĄ ANKSČIAU PAIMTOMS PASKOLOMS REFINANSUOTI

2020 m. lapkričio 16 d. Nr. IS-3
Ignalina

Išvados rengimo pagrindas, tikslas ir atsakomybė

Ignalinos rajono savivaldybės taryba 2020 m. spalio 29 d. sprendimu Nr. T-242 „Dėl pavedimo Ignalinos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai pateikti išvadą“ pavedė Ignalinos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai (toliau – tarnyba) pateikti išvadą dėl galimybės imti ilgalaikę iki 2372,3 tūkst. Eur paskolą dešimties metų laikotarpiui anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti.

Vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu[1], Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu, Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymu, Savivaldybių skolinimosi taisyklėmis[2], vykdydami Ignalinos rajono savivaldybės tarybos pavedimą[3] bei atsižvelgdami į Ignalinos rajono savivaldybės administracijos (toliau – savivaldybės administracija) 2020 m. lapkričio 10 d. rašte[4] pateiktą informaciją, atlikome Ignalinos rajono savivaldybės galimybės imti ilgalaikę iki 2372,3 tūkst. Eur paskolą dešimties metų laikotarpiui anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti vertinimą.

Vertinimo tikslas – įvertinti, ar Ignalinos rajono savivaldybė (toliau – savivaldybė) turi galimybę imti ilgalaikę iki 2372,3 tūkst. Eur paskolą dešimties metų laikotarpiui anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti.

Vertinimo metu surinkti įrodymai, pagrindžiantys Ignalinos rajono savivaldybės skolinių įsipareigojimų laikymąsi ir suteikiantys pagrindą pateikti Ignalinos rajono savivaldybės

[1] Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 27 str., 1 d., 3 p.
[2] Savivaldybių skolinimosi taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“.
[3] Ignalinos rajono savivaldybės tarybos 2020 m. spalio 29 d. sprendimas Nr. T-242 „Dėl pavedimo Ignalinos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai pateikti išvadą“.
[4] Ignalinos rajono savivaldybės administracijos 2020 m. lapkričio 10 d. raštas Nr. R2-1659 „Dėl Informacijos pateikimo“.

tarybai išvadą dėl ilgalaikės paskolos ėmimo, su prielaida, kad neegzistuoja kiti su paskolos gavimu susiję dokumentai, kurie darytų įtaką pateiktai išvadai.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Atliekant vertinimą, buvo vadovaujamasi nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus.

Savivaldybės administracijos Finansų valdymo ir apskaitos skyrius tvarko ir yra atsakingas už naudojimąsi bankų kreditais, atlieka paskolų apskaitą bei analizuoja Ignalinos rajono savivaldybės skolų būklę ir skolos limitų vykdymą.

Savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už savivaldybės vardu paimtų paskolų naudojimą pagal Ignalinos rajono savivaldybės tarybos sprendimuose nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Ignalinos rajono savivaldybės galimybės imti ilgalaikę iki 2372,3 tūkst. Eur paskolą dešimties metų laikotarpiui anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti

Skolinimosi reglamentavimas

Savivaldybės, laikydamosi Seimo patvirtintų skolos, skolinimosi ir garantijų limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus ar užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti[5].

Savivaldybės skolinimosi taisyklėse nustatyta[6], kad savivaldybė skolindamasi turi įvertinti, ar priimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyto savivaldybės skolos limito ir savivaldybės metinio grynojo skolinimosi limito.

Vadovaujantis 2020 metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu[7], Ignalinos rajono savivaldybės prognozuojamos 2020 metų biudžeto pajamos – 10894 tūkst. Eur. Skolinimosi limitai 2020 metams:

- Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribuojant jomis) negali viršyti 60 procentų

[5] Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 10 str., 1 d., 1 p.
[6] Savivaldybių skolinimosi taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“, 4 p., 4.1–4.2 p.
[7] Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 6 priedas.

įstatymo[8] 6 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės (10 894 tūkst. Eur) biudžeto pajamų, t. y. negali viršyti 6536,4 tūkst. Eur.

- Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma finansų ministro nustatyta tvarka atrinktiems projektams, kuriais prisidedama prie regiono ir (arba) savivaldybės socialinės ir ekonominės plėtros tikslų, nustatytų strateginio planavimo dokumentuose, ir mažinamos savivaldybės biudžeto išlaidos ir (arba) didinamos savivaldybės biudžeto pajamos, gali būti ne daugiau kaip 10 procentų įstatymo[9] 6 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės pajamų, t. y. negali viršyti 1089,4 tūkst. Eur. Kiekvienos savivaldybės biudžeto atitiktis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo nuostatoms turi būti pasiekta per ketverių metų laikotarpį, skaičiuojant nuo pirmų metų, kai pradedama naudoti metinio grynojo skolinimosi suma[10].
- Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 10 procentų įstatymo[11] 6 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų, t. y. negali viršyti 1089,4 tūkst. Eur.

Į skolos ir skolinimosi limitus neįskaitomos iš valstybės biudžeto suteiktos trumpalaikės paskolos laikinam pajamų trūkumui padengti ir trumpalaikės arba ilgalaikės paskolos, kai dėl kredito įstaigų veiklos apribojimo ir (arba) jų licencijų atšaukimo savivaldybės negali disponuoti savo lėšomis ir dėl to trūksta apyvartinių lėšų[12].

Pagal Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinį įstatymą[13], metais, kuriais numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo[14], savivaldybės biudžeto planuojami asignavimai negali viršyti pajamų daugiau kaip 1,5 procento. Skolinantis Lietuvos Respublikos finansų ministro nustatyta tvarka atrinktiems projektams, savivaldybės biudžeto atitiktis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo nuostatoms turi būti pasiekta per ketverių metų laikotarpį, skaičiuojant nuo pirmų metų, kai pradedama naudoti grynojo skolinimosi suma.

Ignalinos rajono savivaldybės skolos, skolinių įsipareigojimų ir garantijų vertinimas

---

[8] Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 6 priedas., 12 str., 1 d., 1 p.
[9] Ten pat, 12 str., 1 d., 2 p.
[10] Ten pat.
[11] Ten pat, 12 str., 1 d., 3 p.
[12] Ten pat, 12 str., 2 d.
[13] Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 4 str., 4 d.
[14] https://finmin.lrv.lt/uploads/finmin/documents/files/LT_ver/Aktual%C5%ABs_valstyb%C4%97s_finans%C5%B3_duomenys/ERS_2020-2023_aprasymas_%202020_rugsejis_.pdf.

1. Ignalinos rajono savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas, 2020 m. rugsėjo 30 d. duomenimis, buvo 3659,6 tūkst. Eur, t. y. 33,59 proc. prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų, š jų:

- Paimtų ir negrąžintų paskolų likutis – 2873,3 tūkst. Eur;
- Finansinės nuomos (lizingo) sutartys – 12,00 tūkst. Eur;
- Paskolų įsipareigojimai pagal DNMP[15] ir pagal ETPT[16] modelį – 774,3 tūkst. Eur.

2. Finansų ministro nustatyta tvarka [17]atrinktiems projektams 2020 metais savivaldybė papildomai skolinių įsipareigojimų neprisiėmė ir vertinimo metu nepateikė paraiškų projektų vertinimui.

3. Prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės kontroliuojamų įmonių prisiimtų įsipareigojimų – 477,6 tūkst. Eur, t. y. 4,38 proc. prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų.

Teikiame nuomonę dėl Ignalinos rajono savivaldybės galimybės imti ilgalaikę dešimties metų laikotarpiui iki 2372,3 tūkst. Eur paskolą anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti

Ignalinos rajono savivaldybei paėmus ilgalaikę dešimties metų laikotarpiui iki 2372,3 tūkst. Eur paskolą anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti, nebus viršyti Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyti savivaldybės skolos limitai.

Mūsų nuomone, atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo nuostatus, Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo nuostatus, Savivaldybių skolinimosi taisykles[18], bei į tai, kad skolintomis lėšomis planuojama refinansuoti anksčiau paimtas paskolas, savivaldybė galėtų imti ilgalaikę dešimties metų laikotarpiui iki 2372,3 tūkst. Eur paskolą anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti.

Savivaldybės kontrolierius Sergej Mickevič

[15] DNMP – daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programa, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. rugsėjo 23 d. nutarimu Nr. 1213 „Dėl Daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programos patvirtinimo“.

[16] ETPT modelis – viešojo pastato energinio efektyvumo didinimo projekto finansavimo ir įgyvendinimo forma, nurodyta Viešųjų pastatų energetinio efektyvumo didinimo programoje, patvirtintoje Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. lapkričio 26 d. nutarimu Nr. 1328 „Dėl Viešųjų pastatų energinio efektyvumo didinimo programos patvirtinimo“. Apima viešųjų pastatų ir gatvių apšvietimo atnaujinimą, kai pagal sutartis atnaujinamas turtas priskiriamas valdžios sektoriui.

[17] Lietuvos Respublikos finansų ministro 2020-03-18 įsakymu Nr. 1K-69 patvirtintas 2020 metų projektų atrankos aprašas.

[18] Savivaldybių skolinimosi taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“, 4 p., 4.1–4.2 p.