



IGNALINOS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Ignalinos rajono savivaldybės tarybai

IŠVADA DĖL IGNALINOS RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI ILGALAIKĘ IKI 428,4 TŪKST. EUR PASKOLĄ INVESTICINIAMS PROJEKTAMS FINANSUOTI

2021 m. kovo 24 d. Nr. IS-1
Ignalina

Išvados rengimo pagrindas, tikslas ir atsakomybė

Ignalinos rajono savivaldybės taryba 2021 m. vasario 25 d. sprendimu Nr. T-3 „Dėl pavedimo Ignalinos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai pateikti išvadą“ pavedė Ignalinos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai (toliau – tarnyba) pateikti išvadą dėl galimybės imti ilgalaikę iki 428,4 tūkst. Eur paskolą investiciniams projektams finansuoti.

Vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu¹, Lietuvos Respublikos 2021 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu, Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymu, Savivaldybių skolinimosi taisyklėmis², vykdydami Ignalinos rajono savivaldybės tarybos pavedimą³ bei atsižvelgdami į Ignalinos rajono savivaldybės administracijos (toliau – savivaldybės administracija) 2021 m. kovo 12 d. rašte⁴ pateiktą informaciją, atlikome Ignalinos rajono savivaldybės galimybes imti ilgalaikę iki 428,4 tūkst. Eur paskolą investiciniams projektams finansuoti vertinimą.

Vertinimo tikslas – įvertinti, ar Ignalinos rajono savivaldybė (toliau – savivaldybė) turi galimybę imti ilgalaikę iki 428,4 tūkst. Eur paskolą investiciniams projektams finansuoti.

Vertinimo metu surinkti įrodymai, pagrindžiantys Ignalinos rajono savivaldybės skolinių įsipareigojimų laikymąsi ir suteikiantys pagrindą pateikti Ignalinos rajono savivaldybės tarybai išvadą dėl ilgalaikės paskolos ėmimo su prielaida, kad neegzistuoja kiti su paskolos gavimu susiję dokumentai, kurie darytų įtaką pateiktai išvadai.

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 27 str., 1 d., 3 p.

² Savivaldybių skolinimosi taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“.

³ Ignalinos rajono savivaldybės tarybos 2021 m. vasario 25 d. sprendimas Nr. T-3 „Dėl pavedimo Ignalinos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai pateikti išvadą“.

⁴ Ignalinos rajono savivaldybės administracijos 2021 m. kovo 12 d. raštas Nr. R2-406 „Dėl Informacijos pateikimo“.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Atliekant vertinimą, buvo vadovaujama nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus.

Savivaldybės administracijos Finansų valdymo ir apskaitos skyrius tvarko ir yra atsakingas už naudojamą bankų kreditais, atlieka paskolų apskaitą bei analizuoja Ignalinos rajono savivaldybės skolų būklę ir skolos limitų vykdymą.

Savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už savivaldybės vardu paimtų paskolų naudojimą pagal Ignalinos rajono savivaldybės tarybos sprendimuose nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Ignalinos rajono savivaldybės galimybės imti ilgalaikę iki 428,4 tūkst. Eur paskolą investiciniams projektams finansuoti

Skolinimosi reglamentavimas

Savivaldybės, laikydamosi Seimo patvirtintų skolos, skolinimosi ir garantijų limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus kreditorių arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetinais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir atrinktiems skoliniamis įsipareigojimams vykdyti⁵.

Savivaldybė skolindamasi įvertina, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų⁶:

1. savivaldybės skolos limito, į kurį įskaitomis visi savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal:
 - a. paskolų sutartis;
 - b. finansinės nuomos (lizingo) sutartis;
 - c. kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;
 - d. komercinius popierius;
 - e. faktoringo (be regreso teisės) sutartis;
 - f. kreditorinio reikalavimo perleidimo sutartis;
 - g. prekybos kreditų restruktūrizavimo sutartis, – kai sudarant naują dvišalį susitarimą keičiamos prekių tiekėjo ar paslaugų teikėjo suteikto prekybos kredito pagrindinės sąlygos (sudaromas naujas panaudoto kredito mokėjimų grafikas ir (ar) nustatomos palūkanos);
 - h. kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, pagal kuriuos savivaldybės mokėjimai prekių tiekėjui ar paslaugų teikėjui perleidžiami finansų įstaigai ir (ar) finansų įstaiga

⁵ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 10 str., 1 d., 1 p.

⁶ Savivaldybių skolinimosi taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“, 4 p.

neturi tiesioginės ar netiesioginės regresio teisės į prekių tiekėją ar paslaugų teikėją, jeigu savivaldybė nevykdo mokėjimo įsipareigojimų finansų įstaigai.

2. Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi limitu, į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetinėiais metais savivaldybės skolinantis priimtų ir įvykdytų įsipareigojimų (pagal a, b ir c papunkčiuose nurodytus dokumentus) sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje.

3. Savivaldybės garantijų limitu, į kurį įskaitomi savivaldybės priimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės kontroliuojamų įmonių priimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal a, b ir c papunkčiuose nurodytus dokumentus.

Savivaldybės skolos, skolinimosi ir garantijų limitai

Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) negali viršyti 60 procentų Lietuvos Respublikos 2021 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių įstatymo 6 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų⁷. Įstatyme⁸ nurodytos 2021 metų Ignalinos rajono savivaldybės prognozuojamos pajamos – 10 976 tūkst. Eur. Ignalinos rajono savivaldybės skolos limitas (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) negali viršyti 6 585,60 tūkst. Eur.

1. Savivaldybės skolos sudėtis 2021 metų vasario 28 d. – 3 633,1 tūkst. Eur, tai sudaro 33,10 procentų 2021 metų Ignalinos rajono savivaldybės prognozuojamų pajamų (1 lentelė).

Savivaldybės skolos sudėtis 2021 m. vasario 28 d.

1 lentelė

Eil. Nr.	Sutarties sudarymo data	Sutarties Nr.	Paskolos paskirtis	Paskolos grąžinimo / sutarties terminas	Skolos likutis 2021-02-28, tūkst. Eur
1.	2001-07-26	484	Investiciniams projektams finansuoti	2023-09-01	120,0
2.	2011-03-29	700	Investiciniams projektams finansuoti	2030-03-15	205,5
3.	2011-10-28	749	Investiciniams projektams finansuoti	2031-09-01	128,9
4.	2012-06-26	775	Investiciniams projektams finansuoti	2031-12-01	186,1
5.	2013-06-06	809	Investiciniams projektams finansuoti	2031-12-01	104,2
6.	2013-12-30	1S-98	Investiciniams projektams finansuoti	2031-12-01	26,5

⁷ Lietuvos Respublikos 2021 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių įstatymas, 13 str., 1 d., 1 p.

⁸ Lietuvos Respublikos 2021 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių įstatymas, 6 priedas.

7.	2020-12-21	Nr. 2020014028/ R4-813-2020- 12-21	Paskoloms refinansuoti	2031-12-20	2 102,1
8.	2018-05-11	Nr. 2018- 050057-01	Automobilio lizingas	2021-12-31	8,1
9.	Paskolų įsipareigojimai pagal DNMP ⁹ ir pagal ETPT ¹⁰ modelį			2020-12-31	751,7
Iš viso:					3 633,1

2. Savivaldybės, kurios biudžetas planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas vadovaujantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies nuostatomis¹¹, metinio grynojo skolinimosi suma negali viršyti 1,5 procento biudžeto pajamų dėl 2021 metams prognozuojamo neigiamo produkcijos atotrūkio nuo potencialo¹².

Finansų ministerija 2020 m. gruodžio 16 d. paskelbė ekonominės raidos scenarijų, pagal kurį numatoma, kad 2020 – 2023 metais potencialaus BVP grandininės apimties lygis viršys BVP grandininės apimties lygį, todėl produkcijos atotrūkis nuo potencialo bus neigiamas¹³.

Ignalinos rajono savivaldybės tarybos 2021 m. vasario 25 d. sprendimu Nr. T-2 „Dėl Ignalinos rajono savivaldybės 2021 metų biudžeto patvirtinimo“ patvirtintas Ignalinos rajono savivaldybės 2021 metų biudžetas:

1. Prognozuojamų pajamos – 18 581,5 tūkst. Eur;
2. Paskolos – 529,5 tūkst. Eur;
3. Metų pradžios likutis – 1 997,4 tūkst. Eur.

Metinė grynojo skolinimo suma negali viršyti 1,5 procento biudžeto pajamų (skaičiuojant atitikimą šiam rodikliui, pridedamas praėjusių metų nepanaudotų pajamų likutis), t. y. negali viršyti 308,7 tūkst. Eur.

⁹ DNMP – daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programa, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. rugsėjo 23 d. nutarimu Nr. 1213 „Dėl Daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programos patvirtinimo“.

¹⁰ ETPT modelis – viešojo pastato energinio efektyvumo didinimo projekto finansavimo ir įgyvendinimo forma, nurodyta Viešųjų pastatų energetinio efektyvumo didinimo programoje, patvirtintoje Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. lapkričio 26 d. nutarimu Nr. 1328 „Dėl Viešųjų pastatų energinio efektyvumo didinimo programos patvirtinimo“. Apima viešųjų pastatų ir gatvių apšvietimo atnaujinimą, kai pagal sutartis atnaujinamas turtas priskiriamas valdžios sektoriui.

¹¹ Kiekvienas valdžios sektoriui priskiriamas biudžetas, kurio planuojami asignavimai neviršija 0,3 procento praėjusių metų BVP to meto kainomis, turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad to biudžeto asignavimai neviršytų jo pajamų, išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio tvirtinimo kontrolės institucija paskelbė savo išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Pastaruoju atveju asignavimai negali viršyti pajamų daugiau kaip 1,5 procento.

¹² Lietuvos Respublikos 2021 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių įstatymas, 13 str., 1 d., 2 p.

3. Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma finansų ministro nustatyta tvarka 2019 ir 2020 metais atrinktiems projektams, kuriais prisidedama prie regiono ir (arba) savivaldybės socialinės ir ekonominės plėtros tikslų, nustatytų strateginio planavimo dokumentuose, pasiekimo ir mažinamos savivaldybės biudžeto išlaidos ir (arba) didinamos savivaldybės biudžeto pajamos, atitinka lėšų sumą, kurios reikia šiems projektams įgyvendinti.

Ignalinos rajono savivaldybės taryba 2016 m. rugsėjo 20 d. sprendimu Nr. T-115 „Dėl finansinių įsipareigojimų įgyvendinant projektą „Daugiabučių namų ir savivaldybių viešųjų pastatų modernizavimo skatinimas“, įsipareigojo padengti netinkamas finansuoti, tačiau projektui „Daugiabučių namų ir savivaldybių viešųjų pastatų modernizavimo skatinimas“, įgyvendinti būtinas išlaidas, ir tinkamas išlaidas, kurių nepadengia projekto finansavimas.

Lietuvos Respublikos finansų ministerija 2019 m. birželio 20 d. savivaldybei pateikė informaciją, kad projektas „Viešojo pastato, esančio Kalno g, 80, Dysnos k., Didžiasalio sen., Ignalinos r. sav., energetinio efektyvumo didinimas“ laikomas tinkamu finansuoti savivaldybės pasiskolintomis lėšomis, o leistina maksimali projektui įgyvendinti reikalinga pasiskolinti lėšų suma – **150,4 tūkst. Eur**.

Ignalinos rajono savivaldybės strateginio plano¹⁴ 5 programoje „Infrastruktūros objektų plėtros ir priežiūros programa“ numatytas 1 uždavinys – „Prižiūrėti, atnaujinti ir plėsti viešąsias erdves ir objektus, gerinti būsto būklę“. Strateginio plano IV skyriuje numatytas projektas „Daugiabučių namų ir savivaldybės viešųjų pastatų modernizavimo skatinimas (Dysnos kaime esančio visuomeninio pastato šiltinimas, finansuojamas lengvatine paskola)“. Projektui planuojamos lėšos **150,2 tūkst. Eur**, projekto įgyvendinimo laikotarpis 2019–2022 m.

Pasiskolinus projektui „Viešojo pastato, esančio Kalno g, 80, Dysnos k., Didžiasalio sen., Ignalinos r. sav., energetinio efektyvumo didinimas“ lėšas, savivaldybės biudžeto atitiktis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo nuostatoms turi būti pasiekta per ketverių metų laikotarpį, skaičiuojant nuo pirmų metų, kai pradėta skolintis projektams įgyvendinti¹⁵.

Savivaldybės skolinimosi finansų ministro nustatyta tvarka atrinktam projektui „Viešojo pastato, esančio Kalno g, 80, Dysnos k., Didžiasalio sen., Ignalinos r. sav., energetinio efektyvumo didinimas“ ir kitiems (2 lentelė) projektams finansuoti galimybė vertinama, remiantis faktiniais savivaldybės skolinių įsipareigojimų likučiais 2021 m. vasario 28 d.

¹⁴ Ignalinos rajono savivaldybės strateginis planas, patvirtintas Ignalinos rajono savivaldybės tarybos 2021 m. vasario 25 d. sprendimu Nr. T-1 „Dėl Ignalinos rajono savivaldybės 2021-2023 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

¹⁵ Lietuvos Respublikos 2021 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių įstatymas, 13 str., 1 d., 4 p.

Projektų, kuriems vykdyti planuojama imti 278,00 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą, sąrašas
2 lentelė

Eil. Nr.	Projekto pavadinimas	Reikalingos projektams finansuoti lėšos (savivaldybės dalis¹⁶), Eur
1.	Informacinės infrastruktūros plėtra Ignalinos, Molėtų ir Utenos rajonuose	6,0
2.	Dviračių ir pėsčiųjų tako įrengimas Ignalinos mieste sodininkų bendriją sujungiant su esamu dviračių ir pėsčiųjų taku	31,7
3.	Vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo infrastruktūros rekonstrukcija ir inventorizacija Ignalinos rajone	150,0
4.	Visuomeninės paskirties pastato atnaujinimas Ignalinos rajono Dysnos kaime pritaikant jį kaimo bendruomenės poreikiams, ekonominei, socialinei, kultūrinei veiklai	14,0
5.	Naujų susisiekimo komunikacijų statyba ir esamų rekonstravimas Ignalinos rajono Rimšės ir Palūšės kaimuose	33,8
6.	Kraštovaizdžio formavimas, pažeistų žemių tvarkymas Ignalinos rajone ir bendrųjų planų tikslinimas	44,0
7.	Turizmo informacinės infrastruktūros plėtra Utenos, Ignalinos, Zarasų rajonų ir Visagino savivaldybėse	11,4
8.	Vietinės reikšmės kelių asfaltavimas Ignalinos rajono Antalksnės kaime (Antalksnė – Pabiržė, Nr. 7-25 ir Antalksnė – Salos, Nr. 7-26)	46,0
9.	Atsinaujinančių energijos išteklių (saulės) panaudojimas Didžiasalio „Ryto“ gimnazijoje	11,2
10.	Atsinaujinančių energijos išteklių (saulės) panaudojimas Ignalinos Česlovo Kudabos progimnazijoje	18,3
11.	Atsinaujinančių energijos išteklių (saulės) panaudojimas Ignalinos rajono savivaldybės administracijoje	7,5
12.	Atsinaujinančių energijos išteklių (saulės) panaudojimas Ignalinos rajono ligoninėje	12,0
13.	Atsinaujinančių energijos išteklių (saulės) panaudojimas Ignalinos r. Didžiasalio „Ryto“ gimnazijos Dūkšto skyriuje	13,2
14.	Atsinaujinančių energijos išteklių (saulės) panaudojimas Ignalinos sporto ir pramogų centre“	30,0
15.	Atsinaujinančių energijos išteklių (saulės) panaudojimas Ignalinos r. Vidiškių gimnazijoje	9,0
Iš viso:		438,1

Ignalinos rajono savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai 2021 m. vasario 28 d. duomenimis, buvo 3633,1 tūkst. Eur t.y. 31,10 proc. nuo prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų. Paėmus 278,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą investicinių projektų vykdymui (2 lentelė) ir 150,4 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą Lietuvos Respublikos Finansų ministro nustatyta tvarka atrinkto projekto „Viešojo pastato, esančio Kalno g, 80, Dysnos k., Didžiasalio sen., Ignalinos r.

¹⁶ Savivaldybės dalis gali būti finansuojama lėšomis savarankiškoms savivaldybės funkcijoms atlikti arba paskolų lėšomis.

sav., energetinio efektyvumo didinimas“ vykdymui, savivaldybės skola sudarytų 37,00 proc. nuo prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų.

4. Savivaldybės priimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių priimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 10 procentų šio įstatymo 6 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų¹⁷.

Prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės kontroliuojamų įmonių priimtų įsipareigojimų – 449,4 tūkst. Eur (3 lentelė), t. y. 4,1 proc. prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų.

Savivaldybės priimti įsipareigojimai pagal garantijas

3 lentelė

Eil. Nr.	Įmonės pavadinimas	Ignalinos rajono savivaldybės tarybos sprendimo dėl garantijos suteikimo savivaldybės valdomai įmonei data ir Nr.	Prisiimtų įsipareigojimų suma, tūkst. Eur, 2021-02-28
1.	UAB „Utenos regiono atliekų tvarkymo centras“	2012-02-09 Nr. T-39	122,5
2.	UAB Ignalinos šilumos tinklai	2014-02-27 Nr. T-27; 2013 11 7 Nr. T-137	144,8
3.	UAB Ignalinos šilumos tinklai	2019-10-24 Nr. T- 205	137,7
4.	UAB „Didžiasalio komunalinės paslaugos“	2018-06-28 Nr. T-93	44,4
Iš viso:			449,4

Teikiame nuomonę dėl Ignalinos rajono savivaldybės galimybės imti ilgalaikę iki 428,4 tūkst. Eur paskolą investiciniams projektams finansuoti

Mūsų nuomone, atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos 2021 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo nuostatus, Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo nuostatus, Savivaldybių skolinimosi taisyklės¹⁸, Ignalinos rajono savivaldybės skolos, skolinimosi ir garantijų limitų likučius 2021 m. vasario 28 d., Ignalinos rajono savivaldybė 2021 metais galėtų pasiskolinti **iki 150,4 tūkst. Eur** Lietuvos Respublikos ministro tvarka 2019 metais atrinktam projektui „Viešojo pastato, esančio Kalno g, 80, Dysnos k., Didžiasalio sen., Ignalinos r. sav., energetinio efektyvumo didinimas“ finansuoti ir **iki 278,0 tūkst. Eur** Ignalinos rajono savivaldybės investicinių projektų vykdymui.

Savivaldybės kontrolierius

Sergej Mickevič

¹⁷ Lietuvos Respublikos 2021 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių įstatymas, 13 str., 1 d., 5 p.

¹⁸ Savivaldybių skolinimosi taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“.