



**IGNALINOS RAJONO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

Ignalinos rajono savivaldybės tarybai

**IŠVADA
DĖL IGNALINOS RAJONO SAVIVALDYBEI GALIMYBĖS IMTI ILGALAIKĘ IKI 445,5
TŪKST. EUR PASKOLĄ INVESTICINIAMS PROJEKTAMS FINANSUOTI IR
ANKSČIAU PAIMTOMS PASKOLOMS REFINANSUOTI**

2022 m. kovo 31 d. Nr. IS-
Ignalina

Išvados rengimo pagrindas, tikslas ir atsakomybė

Ignalinos rajono savivaldybės taryba 2022 m. vasario 24 d. sprendimu Nr. T-22 „Dėl pavedimo Ignalinos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai pateikti išvadą“ pavedė Ignalinos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai (toliau – tarnyba) pateikti išvadą dėl galimybės imti ilgalaikę iki 445,5 tūkst. Eur paskolą investiciniams projektams finansuoti ir anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti.

Vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu¹, Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu, Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymu, Savivaldybių skolinimosi taisyklėmis², vykdydami Ignalinos rajono savivaldybės tarybos pavedimą³ bei atsižvelgdami į Ignalinos rajono savivaldybės administracijos (toliau – savivaldybės administracija) 2022 m. kovo 25 d. rašte⁴ ir 2022 m. kovo 30 d. rašte⁵ pateiktą informaciją, atlikome Ignalinos rajono savivaldybės galimybes imti ilgalaikę iki 445,5 tūkst. Eur paskolą investiciniams projektams finansuoti ir anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti vertinimą.

Vertinimo tikslas – įvertinti, ar Ignalinos rajono savivaldybė (toliau – savivaldybė) turi galimybę imti ilgalaikę iki 445,5 tūkst. Eur paskolą investiciniams projektams finansuoti ir anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti.

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 27 str., 1 d., 3 p.

² Savivaldybių skolinimosi taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“.

³ Ignalinos rajono savivaldybės tarybos 2022 m. vasario 24 d. sprendimas Nr. T-22 „Dėl pavedimo Ignalinos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai pateikti išvadą“.

⁴ Ignalinos rajono savivaldybės administracijos 2022 m. kovo 25 d. raštas Nr. R2-489 „Dėl Informacijos pateikimo“.

⁵ Ignalinos rajono savivaldybės administracijos 2022 m. kovo 30 d. raštas Nr. R2-506 „Dėl patikslintos informacijos pateikimo“.

Vertinimo metu surinkti įrodymai, pagrindžiantys Ignalinos rajono savivaldybės skolinių įsipareigojimų laikymąsi ir suteikiantys pagrindą pateikti Ignalinos rajono savivaldybės tarybai išvadą dėl ilgalaikės paskolos ėmimo su prielaida, kad neegzistuoja kiti su paskolos gavimu susiję dokumentai, kurie darytų įtaką pateiktai išvadai.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Atliekant vertinimą, buvo vadovaujama nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus.

Savivaldybės administracijos Finansų valdymo ir apskaitos skyrius tvarko ir yra atsakingas už naudojimąsi bankų kreditais, atlieka paskolų apskaitą bei analizuoja Ignalinos rajono savivaldybės skolų būklę ir skolos limitų vykdymą.

Savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už savivaldybės vardu paimtų paskolų naudojimą pagal Ignalinos rajono savivaldybės tarybos sprendimuose nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Ignalinos rajono savivaldybės galimybės imti ilgalaikę iki 445,5 tūkst. Eur paskolą investiciniams projektams finansuoti ir anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti

Skolinimosi reglamentavimas

Savivaldybės, laikydamosi Seimo patvirtintų skolos, skolinimosi ir garantijų limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus kreditorių arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir atrinktiems skoliniais įsipareigojimams vykdyti⁶.

Savivaldybė skolindamasi įvertina, ar priimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų⁷:

1. savivaldybės skolos limito, į kurį įskaitomi visi savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal:

a. paskolų sutartis;

b. finansinės nuomos (lizingo) sutartis (tarp jų valdžios ir privataus subjektų partnerystės sutartis, jeigu jos teisės aktų, reglamentuojančių viešojo ir privataus sektorių partnerystę, nustatyta tvarka laikomomis finansinės nuomos (lizingo) sutartimis, ir veiklos nuomos sutartis, kurios pagal finansų ministro patvirtintus Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus laikomomis finansinės nuomos (lizingo) sutartimis);

c. kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;

⁶ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 10 str., 1 d., 1 p.

⁷ Savivaldybių skolinimosi taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“, 4 p.

- d. komercinius popierius;
- e. paprastuosius ir įsakomuosius vekselius;
- f. faktoringo (be regreso teisės) sutartis;
- g. kreditorinio reikalavimo perleidimo sutartis;
- h. prekybos kreditų restruktūrizavimo sutartis, – kai sudarant naują dvišalį susitarimą keičiamos prekių tiekėjo ar paslaugų teikėjo suteikto prekybos kredito pagrindinės sąlygos (sudaromas naujas panaudoto kredito mokėjimų grafikas ir (ar) nustatomos palūkanos);
- i. kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, pagal kuriuos savivaldybės mokėjimai prekių tiekėjui ar paslaugų teikėjui perleidžiami finansų įstaigai ir (ar) kitam subjektui ir (ar) finansų įstaiga ir (ar) kitas subjektas neturi tiesioginės ar netiesioginės regreso teisės į prekių tiekėją ar paslaugų teikėją, jeigu savivaldybė nevykdo mokėjimo įsipareigojimų finansų įstaigai ir (ar) kitam subjektui;

2. Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi limitu, į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetinais metais savivaldybės skolinantis priimtų ir įvykdytų įsipareigojimų (pagal a, b ir c papunkčiuose nurodytus dokumentus) sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje.

3. Savivaldybės garantijų limitu, į kurį įskaitomi savivaldybės priimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių priimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų gražinti kreditoriams lėšas pagal a, b ir c papunkčiuose nurodytus dokumentus.

Savivaldybės skolos, skolinimosi ir garantijų limitai

1. Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) negali viršyti 60 procentų Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio⁸.

Įstatyme⁹ nurodytos 2022 metų Ignalinos rajono savivaldybės prognozuojamos pajamos – 12 708 tūkst. Eur. Ignalinos rajono savivaldybės skolos limitas (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) negali viršyti 7 624,80 tūkst. Eur.

Savivaldybės skolos sudėtis 2022 metų vasario 28 d. – 3 664,5 tūkst. Eur, tai sudaro 28,84 procentų 2021 metų Ignalinos rajono savivaldybės prognozuojamų pajamų (1 lentelė).

⁸ Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių įstatymas, 13 str., 1 d., 1 p.

⁹ Lietuvos Respublikos 2021 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių įstatymas, 6 priedas.

Savivaldybės skolos sudėtis 2022 m. vasario 28 d.

1 lentelė

Eil. Nr.	Sutarties sudarymo data	Sutarties Nr.	Paskolos paskirtis	Paskolos grąžinimo / sutarties terminas	Skolos likutis 2021-02-28, tūkst. Eur	Planuojama imti suma paskolos refinansavimui tūkst. Eur
1.	2001-07-26	484	Investiciniams projektams finansuoti	2023-09-01	80,0	20,0
2.	2011-03-29	700	Investiciniams projektams finansuoti	2030-03-15	184,9	0,0
3.	2011-10-28	749	Investiciniams projektams finansuoti	2031-09-01	117,2	11,8
4.	2012-06-26	775	Investiciniams projektams finansuoti	2031-12-01	169,2	16,9
5.	2013-06-06	809	Investiciniams projektams finansuoti	2031-12-01	94,8	4,8
6.	2013-12-30	1S-98	Investiciniams projektams finansuoti	2031-12-01	24,0	2,4
7.	2020-12-21	Nr. 2020014028/ R4-813- 2020-12-21	Paskoloms refinansuoti	2031-12-20	2 243,8	64,1
8.	2021-06-08	Nr. 2021007407	Investiciniams projektams finansuoti	2031-06-07	59,4	0,0
9.	Paskolų įsipareigojimai pagal DNMP ¹⁰ ir pagal ETPT ¹¹ modelį			2020-12-31	691,2	
Iš viso:					3 664,5	120,0

Savivaldybės skolinimosi projektams (2 lentelė) finansuoti galimybė vertinama, remiantis faktiniais savivaldybės skolinių įsipareigojimų likučiais 2021 m. vasario 28 d.

Projektų, kuriems vykdyti planuojama imti 325,50 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą, sąrašas

2 lentelė

Eil. Nr.	Projekto pavadinimas	Reikalingos projektams finansuoti lėšos (savivaldybės dalis ¹²), Eur
1.	Informacinės infrastruktūros plėtra Ignalinos, Molėtų ir Utenos rajonuose	22,0

¹⁰ DNMP – daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programa, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. rugsėjo 23 d. nutarimu Nr. 1213 „Dėl Daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programos patvirtinimo“.

¹¹ ETPT modelis – viešojo pastato energinio efektyvumo didinimo projekto finansavimo ir įgyvendinimo forma, nurodyta Viešųjų pastatų energetinio efektyvumo didinimo programoje, patvirtintoje Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. lapkričio 26 d. nutarimu Nr. 1328 „Dėl Viešųjų pastatų energinio efektyvumo didinimo programos patvirtinimo“. Apima viešųjų pastatų ir gatvių apšvietimo atnaujinimą, kai pagal sutartis atnaujinamas turtas priskiriamas valdžios sektoriui.

¹² Savivaldybės dalis gali būti finansuojama lėšomis savarankiškoms savivaldybės funkcijoms atlikti arba paskolų lėšomis.

2.	Dviračių ir pėsčiųjų tako įrengimas Ignalinos mieste sodininkų bendriją sujungiant su esamu dviračių ir pėsčiųjų taku	7,0
3.	Vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo infrastruktūros rekonstrukcija ir inventorizacija Ignalinos rajone	203,6
4.	Naujų susisiekimo komunikacijų statyba ir esamų rekonstravimas Ignalinos rajono Rimšės ir Palūšės kaimuose	66,4
5.	Kraštovaizdžio formavimas, pažeistų žemių tvarkymas Ignalinos rajone ir bendrųjų planų tikslinimas	117,1
6.	Turizmo informacinės infrastruktūros plėtra Utenos, Ignalinos, Zarasų rajonų ir Visagino savivaldybėse	11,5
7.	Vietinės reikšmės kelių asfaltavimas Ignalinos rajono Antalksnės kaime (Antalksnė – Pabiržė, Nr. 7-25 ir Antalksnė – Salos, Nr. 7-26)	46,5
8.	Atsinaujinančių energijos išteklių (saulės) panaudojimas Didžiasalio „Ryto“ gimnazijoje	8,0
9.	Atsinaujinančių energijos išteklių (saulės) panaudojimas Ignalinos Česlovo Kudabos progimnazijoje	11,0
10.	Atsinaujinančių energijos išteklių (saulės) panaudojimas Ignalinos rajono lignoninėje	12,0
11.	Atsinaujinančių energijos išteklių (saulės) panaudojimas Ignalinos r. Didžiasalio „Ryto“ gimnazijos Dūkšto skyriuje	11,0
12.	Atsinaujinančių energijos išteklių (saulės) panaudojimas Ignalinos sporto ir pramogų centre“	27,0
13.	Atsinaujinančių energijos išteklių (saulės) panaudojimas Ignalinos r. Vidiškių gimnazijoje	9,0
14.	Atsinaujinančių energijos išteklių (saulės) panaudojimas Ignalinos rajono savivaldybės administracijoje	8,9
Iš viso:		561,0

2. Savivaldybės, kurios biudžetas planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas vadovaujantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies nuostatomis¹³, metinio grynojo skolinimosi suma negali viršyti 1,5 procento biudžeto pajamų dėl 2022 metams prognozuojamo neigiamo produkcijos atotrūkio nuo potencialo¹⁴.

Finansų ministerija 2021 m. gruodžio 23 d. paskelbė ekonominės raidos scenarijų, pagal kurį numatoma, kad 2021 – 2024 metais potencialaus BVP grandininės apimties lygis viršys BVP grandininės apimties lygį, todėl produkcijos atotrūkis nuo potencialo bus neigiamas¹⁵.

¹³ Kiekvienas valdžios sektoriui priskiriamas biudžetas, kurio planuojami asignavimai neviršija 0,3 procento praėjusių metų BVP to meto kainomis, turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad to biudžeto asignavimai neviršytų jo pajamų, išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio tvirtinimo kontrolės institucija paskelbė savo išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Pastaruoju atveju asignavimai negali viršyti pajamų daugiau kaip 1,5 procento.

¹⁴ Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių įstatymas, 13 str., 1 d., 2 p.

¹⁵

Ignalinos rajono savivaldybės tarybos 2022 m. vasario 24 d. sprendimu Nr. T-21 „Dėl Ignalinos rajono savivaldybės 2022 metų biudžeto patvirtinimo“ patvirtintas Ignalinos rajono savivaldybės 2022 metų biudžetas:

1. Prognozuojamų pajamos – 22 934,0 tūkst. Eur;
2. Paskolos – 445,5 tūkst. Eur;
3. Metų pradžios likutis – 3 041,0 tūkst. Eur, iš jų 100,00 Eur paskolų likutis.

Metinė grynojo skolinimo suma negali viršyti 1,5 procento biudžeto pajamų (skaičiuojant atitikimą šiam rodikliui, pridedamas praėjusių metų nepanaudotų pajamų likutis), t. y. negali viršyti 388,1 tūkst. Eur.

3. Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 10 procentų įstatymo¹⁶ 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų¹⁷.

Prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės kontroliuojamų įmonių prisiimtų įsipareigojimų – 404,3 tūkst. Eur (3 lentelė), t. y. 3,18 proc. prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų.

Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas

3 lentelė

Eil. Nr.	Įmonės pavadinimas	Ignalinos rajono savivaldybės tarybos sprendimo dėl garantijos suteikimo savivaldybės valdomai įmonei data ir Nr.	Prisiimtų įsipareigojimų suma, tūkst. Eur, 2021-02-28
1.	UAB „Utenos regiono atliekų tvarkymo centras“	2012-02-09 Nr. T-39	110,9
2.	UAB Ignalinos šilumos tinklai	2014-02-27 Nr. T-27; 2013 11 7 Nr. T-137	127,9
3.	UAB Ignalinos šilumos tinklai	2019-10-24 Nr. T- 205	137,7
4.	UAB „Didžiasalio komunalinės paslaugos“	2018-06-28 Nr. T-93	27,8
Iš viso:			404,3

Į skolos ir skolinimosi limitus neįskaitomos iš valstybės biudžeto suteiktos trumpalaikės paskolos laikinam pajamų trūkumui padengti ir trumpalaikės arba ilgalaikės paskolos, kai dėl kredito įstaigų veiklos apribojimo ir (arba) jų licencijų atšaukimo savivaldybės negali disponuoti savo lėšomis ir dėl to trūksta apyvartinių lėšų¹⁸.

¹⁶ Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių įstatymas.

¹⁷ Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių įstatymas, 13 str., 1 d., 5 p.

¹⁸ Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių įstatymas, 13 str., 2 d.

Teikiame nuomonę dėl Ignalinos rajono savivaldybės galimybės imti ilgalaikę iki 325,50 tūkst. Eur paskolą investiciniams projektams finansuoti ir iki 120,00 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti

Mūsų nuomone, atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo nuostatus, Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo nuostatus, Savivaldybių skolinimosi taisyklės¹⁹, Ignalinos rajono savivaldybės skolos, skolinimosi ir garantijų limitų likučius 2022 m. vasario 28 d., Ignalinos rajono savivaldybė 2022 metais galėtų pasiskolinti **iki 445,5 tūkst. Eur** Ignalinos rajono savivaldybės investicinių projektų vykdymui ir anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti.

Pažymėtina, kad apskaičiuoti ir išvadoje pateikti preliminarūs savivaldybės skolinimosi duomenys pinigine ir procentine išraiška keisis, priklausomai nuo savivaldybės 2022 metais faktiškai priimtų ir grąžintų įsipareigojimų bei nuo patikslintų savivaldybės biudžeto pajamų (jei biudžeto pajamos teisės aktų nustatyta tvarka bus tikslinamos).

Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja

Diana Navikienė

¹⁹ Savivaldybių skolinimosi taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“.

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Kontrolės ir audito tarnyba
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Dėl Ignalinos rajono savivaldybei galimybės imti ilgalaikę iki 445,5 tūkst. Eur paskolą investiciniams projektams finansuoti ir anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti
Dokumento registracijos data ir numeris	2022-03-31 Nr. IS-1
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Diana Navikienė Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja
Parašo sukūrimo data ir laikas	2022-03-31 15:21
Parašo formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2022-03-31 15:21
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016
Sertifikato galiojimo laikas	2019-07-12 14:42 - 2024-07-10 23:59
Parašo paskirtis	Registravimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Diana Navikienė Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja
Parašo sukūrimo data ir laikas	2022-03-31 15:22
Parašo formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2022-03-31 15:22
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016
Sertifikato galiojimo laikas	2019-07-12 14:42 - 2024-07-10 23:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	0
Pagrindinio dokumento priedamų dokumentų skaičius	0
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Elpako v.20220330.3
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2022-03-31)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2022-03-31 nuorašą suformavo Diana Navikienė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	-