



IGNALINOS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Ignalinos rajono savivaldybės tarybai
Ignalinos rajono savivaldybės merui
Ignalinos rajono savivaldybės administracijos direktoriui

IŠVADA

DĖL GALIMYBĖS IGNALINOS RAJONO SAVIVALDYBEI IMTI IKI 2259,9 TŪKST. EURŲ ILGALAIKĘ PASKOLĄ ANKSČIAU PAIMTOMS PASKOLOMS REFINANSUOTI

2025 m. rugpjūčio d. Nr.
Ignalina

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 67 straipsnio 1 dalies 3 punktu savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba rengia ir savivaldybės tarybai teikia sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis, garantijų suteikimo kreditoriams už savivaldybės valdomų įmonių prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis.

Ignalinos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, gavusi Ignalinos rajono savivaldybės mero 2025 m. liepos 22 d. raštą Nr. R2-1335 „Dėl išvados pateikimo“, atliko Ignalinos rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybės imti iki 2259,9 tūkst. eurų ilgalaikę paskolą anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti vertinimą. Ignalinos rajono savivaldybės administracija (toliau - Savivaldybės administracija), vadovaudamasi Savivaldybės sprendimais, vykdė apklausą ir 2020 m. gruodžio 21 d. pasirašė kreditavimo sutartį Nr. 2020014028 (palūkanų norma (fiksuota banko marža) 0,94 proc.), 2022 m. birželio 28 d. – kreditavimo sutartį Nr. 2022009577 (palūkanų norma (fiksuota banko marža) 1,44 proc.) ir 2023 m. liepos 10 d. – kreditavimo sutartį Nr. 2023009655 (palūkanų norma (fiksuota banko marža) 1,23 proc.). Šiuo metu siūlomos bankų palūkanos (fiksuota banko marža) yra mažesnės nei nustatytos pagal sudarytas sutartis¹.

Nuomonė dėl galimybės Ignalinos rajono savivaldybei imti iki 2259,9 tūkst. eurų ilgalaikę paskolą anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti

Mūsų nuomone, Savivaldybei paėmus iki 2259,9 tūkst. Eur paskolą anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolos limitai.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl galimybės Ignalinos rajono savivaldybei imti iki 2259,9 tūkst. eurų ilgalaikę paskolą anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti

Savivaldybės galimybė, imti iki 2259,9 tūkst. eurų ilgalaikę paskolą anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti, vertinta vadovaujantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos

¹ Ignalinos rajono savivaldybės mero 2025 m. liepos 22 d. raštas Nr. R2-1335 „Dėl išvados pateikimo“.

įstatymu, Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymu, Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniu įstatymu, Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymu, Savivaldybės skolinimosi taisyklėmis, atsižvelgiant į Savivaldybės administracijos 2025 m. liepos 31 d. rašte² pateiktą informaciją.

Mes manome, kad mūsų surinkti įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti nuomonę dėl galimybės Ignalinos rajono savivaldybei imti iki 2259,9 tūkst. eurų ilgalaikę paskolą anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti.

Vadovybės atsakomybė

Savivaldybės administracija yra atsakinga už Savivaldybės vardu prisiimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos sprendimuose nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Atliekant vertinimą, buvo vadovujamasi nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus.

Savivaldybės administracijos Finansų valdymo ir apskaitos skyrius tvarko ir yra atsakingas už naudojimąsi bankų kreditais, atlieka paskolų apskaitą bei analizuoja Savivaldybės skolų būklę ir skolos limitų vykdymą.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą, kad Savivaldybei paėmus ilgalaikę iki 2259,9 tūkst. eurų paskolą anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolos limitai. Mes įvertinome, ar Savivaldybė, 2025 metais imdama iki 2259,9 tūkst. eurų ilgalaikę paskolą anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti, nepažeis savivaldybių skolinimąsi reglamentuojančių teisės aktų, atsižvelgėme į galinčias kilti rizikas ir surinkome pakankamų ir tinkamų įrodymų mūsų nuomonei pagrįsti.

Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja,
laikinais atliekanti savivaldybės kontrolieriaus funkcijas

Ana Valentienė

² Ignalinos rajono savivaldybės administracijos 2025 m. liepos 31 d. raštas Nr. R2-1377 „Dėl informacijos pateikimo“.

Išvados dėl galimybės Ignalinos rajono savivaldybei imti iki 2259,9 tūkst. eurų ilgalaikę paskolą anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti priedas

Skolinimosi reglamentavimas

Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatyme³ numatyta, kad savivaldybės, laikydamosi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas yra ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti.

Savivaldybių skolinimosi taisyklėse⁴ nurodyta, kad savivaldybė skolindamasi įvertina, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme⁵ nustatyto savivaldybės skolos limito ir savivaldybės grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limito, kai toks limitas nustatytas.

Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme⁶ nustatyta, kad Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis, negali viršyti 60 procentų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme⁷ nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusiu metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos.

Vyriausybė, įvertinusi valstybės finansines galimybes, gali siūlyti Seimui valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme⁸ nustatyti savivaldybėms grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limitą. Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatyme grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limitas savivaldybėms 2025 metams nenustatytas.

Savivaldybės skolos ir skolinių įsipareigojimų vertinimas

Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymo 5 priede nurodytos 2025 m. Ignalinos rajono savivaldybės prognozuojamos pajamos iš gyventojų pajamų mokesčio⁹ (toliau – GPM) – 19073,0 tūkst. Eur. Savivaldybės administracijos duomenimis¹⁰ 2024 m. savivaldybės biudžeto pajamos, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą – 2147,0 tūkst. Eur.

³ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 17 straipsnio 1 dalies 1 punktą.

⁴ Savivaldybių skolinimosi taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ 4 punktą.

⁵ Nuo 2025 metų - Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas.

⁶ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 6, 8 punktai.

⁷ Nuo 2025 metų - Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas.

⁸ Nuo 2025 metų - Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas.

⁹ Pilnas pavadinimas – Prognozuojamos pajamos iš gyventojų pajamų mokesčio (toliau – GPM), išskyrus fiksuoto dydžio GPM, mokamą už pajamas, gaunamas iš veiklos, kuria verčiamasi turint verslo liudijimą.

¹⁰ Ignalinos rajono savivaldybės administracijos 2025 m. liepos 31 d. raštas Nr. R2-1377 „Dėl informacijos pateikimo“.

1 lentelė

Eil. Nr.	Rodikliai	Dydis, tūkst. Eur
Limitas 60 proc.		
1	Savivaldybės prognozuojamos pajamos iš GPM pagal Įstatymo ¹¹ 5 priedą	19073,0
2	2024 m. pajamos iš viso	30141,2
3	2024 m. gautos pajamos iš GPM	18409,4
4	2024 m. gautos valstybės biudžeto dotacijos ir Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos	9584,8
5	Savivaldybės 2024 m. biudžeto pajamos be pajamų iš GPM, valstybės biudžeto dotacijų ir Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos (2 eil.–3 eil.–4 eil.)	2147,0
6	Pajamos nuo kurių skaičiuojamas skolos limitas (1 eil.+5 eil.)	21220,0
7	Savivaldybės skolos limitas (6 eil.*60%)	12732,0

Savivaldybės skolos sudėtis 2025 m. birželio 30 d. sudarė – 3533,4 tūkst. Eur, tai sudaro 16,65 proc. 2025 m. prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2024 m. savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos. Savivaldybė planuoja imti iki 2259,9 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti (2 lentelė).

Savivaldybės skolos sudėtis 2025 m. birželio 30 d. informacija

2 lentelė

Eil. Nr.	Sutarties sudarymo data	Sutarties Nr.	Paskolos paskirtis	Paskolos gražinimo / sutarties terminas	Skolos likutis 2025-06-30, tūkst. Eur	Planuojama imti suma paskolos refinansavimui, tūkst. Eur
1	2011-03-29	700	Investiciniams projektams finansuoti	2030-03-15	102,8	0,0
2	2011-10-28	749	Investiciniams projektams finansuoti	2031-09-01	82,0	0,0
3	2012-06-26	775	Investiciniams projektams finansuoti	2031-12-01	118,4	0,0
4	2013-06-06	809	Investiciniams projektams finansuoti	2031-12-01	66,3	0,0
5	2013-12-30	1S-98	Investiciniams projektams finansuoti	2031-12-01	16,9	0,0
6	2020-12-21	2020014028/R4-813-2020-12-21	Paskoloms refinansuoti	2030-12-20	1410,50	1282,3
7	2022-06-28	2022009577	Investiciniams projektams finansuoti, paskoloms refinansuoti	2032-06-21	525,2	487,7
8	2023-07-10	2023009655	Investiciniams projektams finansuoti, paskoloms refinansuoti	2033-06-30	534,4	489,9
9	2025-06-16	K-25-001-22	Investiciniams projektams finansuoti	2035-06-15	146,2	0,0
10	Paskolų įsipareigojimai pagal DNMP ¹² ir pagal ETPT ¹³ modelį				530,7	0,0
Iš viso					3533,4	2259,9

¹¹ Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas.

¹² DNMP – daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programa, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. rugsėjo 23 d. nutarimu Nr. 1213 „Dėl Daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programos patvirtinimo“.

¹³ ETPT modelis – viešojo pastato energinio efektyvumo didinimo projekto finansavimo ir įgyvendinimo forma, nurodyta Viešųjų pastatų energetinio efektyvumo didinimo programoje, patvirtintoje Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. lapkričio 26 d. nutarimu Nr. 1328 „Dėl Viešųjų pastatų energetinio efektyvumo didinimo programos patvirtinimo“. Apima viešųjų pastatų ir gatvių apšvietimo atnaujinimą, kai pagal sutartis atnaujinamas turtas priskiriamas valdžios sektoriui.

Ignalinos rajono savivaldybei paėmus iki 2259,9 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti, Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) nepasikeis.

Pažymėtina, kad Savivaldybės planuoja imti iki 603,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą investicijų projektams finansuoti (2025 m. birželio 30 d. duomenimis – 456,8 tūkst. Eur, nes 146,2 tūkst. Eur paimta pagal 2025 m. birželio 16 d. sutartį Nr. K-25-001-220). Dėl šios paskolos esame pateikę išvadą Savivaldybės tarybai¹⁴. Taip pat Savivaldybė planuoja prisiimti iki 370,0 tūkst. Eur įsipareigojimus pagal finansinės nuomos lizingo sutartis. Dėl šių įsipareigojimų esame pateikę išvadą Savivaldybės tarybai¹⁵. Savivaldybės skola (3533,4 tūkst. Eur) su planuojama imti ilgalaikę paskola (456,8 tūkst. Eur) ir papildomai prisiėmus įsipareigojimus pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis (370,0 tūkst. Eur) padidėtų iki 4360,2 tūkst. Eur arba 20,55 proc. 2025 m. prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2024 m. savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos.

¹⁴ Ignalinos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2025 m. kovo 31 d. išvada Nr. IS-1 „Dėl galimybės Ignalinos rajono savivaldybei imti iki 1000,0 tūkst. eurų ilgalaikę paskolą investiciniams projektams finansuoti ir anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti“.

¹⁵ Ignalinos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2025 m. birželio 10 d. išvada Nr. IS-4 „Dėl galimybės Ignalinos rajono savivaldybei prisiimti iki 370,0 tūkst. eurų įsipareigojimus pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis“.

METADUOMENYS	
Pasirašomieji metaduomenys	
El. dokumento turinį aprašantys metaduomenys	El. dokumento pavadinimas (antraštė): Dėl galimybės Ignalinos rajono savivaldybei imti iki 2259,9 tūkst. Eurų ilgalaikę paskolą anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti; Dokumento rūšis: Išvada
Sudarytojas	Pavadinimas arba vardas ir pavardė: Kontrolės ir audito tarnyba; Kodas: 188725711; Adresas: Ateities g. 23, 30121 Ignalina; Sudarytojas yra: juridinis asmuo
Dokumento sudarymas	Sudarymo data: 2025-08-13 11:42
Dokumento registravimas	Dokumento registracijos Nr.: IS-5; Registravimo data: 2025-08-13 11:19; Dokumentą užregistravusio darbuotojo vardas, pavardė: Ana Valentienė; Dokumentą užregistravusio darbuotojo pareigos: Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja; Dokumentą užregistravusio darbuotojo struktūrinis padalinys: Ignalinos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
El. parašo metaduomenys	Pasirašančio asmens vardas, pavardė: Ana Valentienė; Pasirašančio asmens pareigos: Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja; Pasirašančio asmens struktūrinis padalinys: Ignalinos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba; Pasirašymo data: 2025-08-13 11:42; El. parašo paskirtis: Pasirašymas;
El. parašo metaduomenys	Pasirašančio asmens vardas, pavardė: Ana Valentienė; Pasirašančio asmens pareigos: Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja; Pasirašančio asmens struktūrinis padalinys: Ignalinos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba; Pasirašymo data: 2025-08-13 11:42; El. parašo paskirtis: Registravimas;
Nepasirašomieji metaduomenys	
El. dokumento naudojimo metaduomenys. Techninė informacija	El. dokumento grupė: GeDOC; Elektroninio dokumento specifikacijos identifikatorius: ADOC-V1.0; Elektroninį dokumentą rengusios eDVS pavadinimas ir versija: Elpako v.20250807.1
El. dokumento klasifikavimas	Priskirtos bylos (tomo) indeksas (-ai): 1.9 E

PARAŠŲ DUOMENYS	
Parašo duomenys	
Būsena	-
Pasirašymo laikas	2025-08-13 11:42
Paskirtis	Pasirašymas
Formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Pasirašiusio asmens duomenys	
Vardas, pavardė	Ana Valentienė
Pareigos	Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja
Struktūrinis padalinys	Ignalinos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
Sertifikato duomenys	
Turėtojas	ANA, VALENTIENĖ
Leidėjas	SK ID Solutions EID-Q 2021E
Galioja nuo/iki	2025-08-01 16:05 / 2030-08-01 23:59
Pasirašytų metaduomenų sąrašas	

Dokumento pavadinimas	Dėl galimybės Ignalinos rajono savivaldybei imti iki 2259,9 tūkst. Eurų ilgalaikę paskolą anksčiau paimtoms paskoloms refinansuoti, rūšis: Išvada
Sudarytojas	Kontrolės ir audito tarnyba, Kodas: 188725711, Adresas: Ateities g. 23, 30121 Ignalina, sudarytojas yra: juridinis asmuo
Dokumento sudarymas	Sudarymo data: 2025-08-13 11:42
Dokumento registravimas	Dokumento registracijos Nr.: IS-5; Registravimo data: 2025-08-13 11:19; Dokumentą užregistravusio darbuotojo vardas, pavardė: Ana Valentienė; Dokumentą užregistravusio darbuotojo pareigos: Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja; Dokumentą užregistravusio darbuotojo struktūrinis padalinys: Ignalinos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
Parašas	Pasirašė: Ana Valentienė, pareigos: Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja, padalinys: Ignalinos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pasirašymo data: 2025-08-13 11:42, parašo paskirtis: Pasirašymas
Pasirašytų dokumentų sąrašas	
IŠVADA 2025-08-13.pdf	
Parašo duomenys	
Būsena	-
Pasirašymo laikas	2025-08-13 11:42
Paskirtis	Registravimas
Formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Pasirašiusio asmens duomenys	
Vardas, pavardė	Ana Valentienė
Pareigos	Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja
Struktūrinis padalinys	Ignalinos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
Sertifikato duomenys	
Turėtojas	ANA,VALENTIENĖ
Leidėjas	SK ID Solutions EID-Q 2021E
Galioja nuo/iki	2025-08-01 16:05 / 2030-08-01 23:59
Pasirašytų metaduomenų sąrašas	
Dokumento registravimas	Dokumento registracijos Nr.: IS-5; Registravimo data: 2025-08-13 11:19; Dokumentą užregistravusio darbuotojo vardas, pavardė: Ana Valentienė; Dokumentą užregistravusio darbuotojo pareigos: Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja; Dokumentą užregistravusio darbuotojo struktūrinis padalinys: Ignalinos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
Parašas	Pasirašė: Ana Valentienė, pareigos: Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja, padalinys: Ignalinos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pasirašymo data: 2025-08-13 11:42, parašo paskirtis: Registravimas
Pasirašytų dokumentų sąrašas	

DOKUMENTO ATITIKIMAS SPECIFIKACIJAI (VALIDACIJA)
Klaidos
Klaidų nėra